

ODMĚŇOVÁNÍ ČLENŮ ZASTUPITELSTEV ÚSC (SE ZAMĚŘENÍM NA VOLEBNÍ MEZIDOBÍ)

Ing. Marie Kostruhová

Právní předpisy

- Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) - dále jen ObZř,
- Zákon č. 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení) – dále jen KrZř
- Zákon č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze (HMP)
- **Zákon č. 99/2017 Sb. – částka č. 39 Sbírky zákonů ze dne 5. 4. 2017**
- **Nařízení vlády č. 318/2017 Sb. !!! Aktuálně schválena novela NV !!! – navýšení o 7%**
- *Nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členů zastupitelstev ÚSC, ve znění pozdějších předpisů (je zrušeno k 1. 1. 2018)*
- Zákon č. 206/2006 Sb., zákoník práce – vybraná ustanovení
- Zákony o volbách do zastupitelstev ÚSC (zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí ..., zákon č. 130/2000 Sb., ... krajů
- Další zákony (zákon č. 586/1992 Sb. daň z příjmů, z. č. 187/2006 Sb. o nemocenském pojištění, z. č. 589/1992 Sb. o sociálním pojištění, z. č. 48/1997 Sb. a 592/1992 Sb. o veřejném zdravotním pojištění)



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ODBOR VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

5.4

Nová právní úprava odměňování
a ostatních souvisejících
nároků a peněžitých plnění
členů zastupitelstev územních
samosprávných celků
(se zaměřením na problematiku obcí)

podle právního stavu
k 1. lednu 2018



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ODBOR VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY

METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

6.2

Správa obce v době mezi konáním
voleb do zastupitelstva obce
a zvolením nových obecních orgánů
(včetně pravidel pro svolání ustavujícího
zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce)

zpracováno
k 1. květnu 2018

třetí vydání

Výklad k zákonům o ÚSC a metodická pomoc

- Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
Ministerstva vnitra

odbordk@mvcz.cz

www.mvcz.cz/odk

Nový systém odměňování účinný od 1. 1. 2018

- Metodická pomůcka
- Právní předpisy
- **Dotazy a odpovědi** (pravidelně aktualizováno)

Kompetence k výkladům právních předpisů

Zákony o volbách (otázky spojené se vznikem a zánikem mandátu, nástupem náhradníků na uprázdněný mandát, neslučitelností funkcí):

- MV, odbor voleb - volby@mvcv.cz

Právní úpravy daně z příjmu:

- MF, Odbor 15 – Daně z příjmů; Generální finanční ředitelství

Zákoník práce a právní úpravy nemocenského, důchodového a sociálního pojištění:

- MPSV, odbor pracovněprávní legislativy, odbor sociálního pojištění

Právní úpravy na úseku veřejného zdravotního pojištění:

- MZd., odbor dohledu nad zdravotním pojištěním

Člen zastupitelstva ÚSC

Vznik mandátu (mandát 4letý)

- **vzniká zvolením**, k čemuž dojde ukončením hlasování (totéž viz § 69 odst. 1 ObZř) = tj. **druhý den voleb ve stanovený čas (ŠO 6.10.)**
- **Zánik mandátu** – jen ze zákonem stanovených důvodů a v zákonem stanovených případech:

Automaticky ze zákona:

- **odmítnutím slibu** nebo **složením slibu s výhradou**
- dnem, kdy **starosta obdrží písemnou rezignaci člena zastupitelstva**
- dnem, kdy **starosta podá rezignaci na zasedání zastupitelstva**
- **úmrtím člena zastupitelstva**
- **dnem voleb do ZO tj. 5.10.**
(ale ukončením hlasování druhý den voleb u čl. z. kraje)
- **dnem sloučení obcí** nebo **připojení obce k jiné obci**

Zánik mandátu

Zánik mandátu

Vysloví-li to příslušné zastupitelstvo z důvodu:

- pravomocného rozhodnutí soudu, kterým byl člen ZO odsouzen k nepodmíněnému trestu odnětí svobody
- ztráta volitelnosti
- neslučitelnosti funkcí

Nastupování náhradníka

- nastupuje (ex lege) následujícím dnem po dni uprázdnění mandátu, § 56 zákona o volbách do zastupitelstev obcí.

Pokračování dosavadních obecních orgánů

Zastupitelstvo obce „zaniká“ dnem voleb

(mandáty členů zastupitelstva obce zanikají dnem voleb, tedy

uplynutím dne 5. října 2018)

- Zákon o obcích počítá s tím, že ostatní obecní orgány, které jsou voleny zastupitelstvem obce, **i nadále „pokračují“, tedy vykonávají své dosavadní pravomoci, a to ve složení ke dni voleb** (tj. ke dni 5. října 2018)
- **Tzn., že v obci nadále působí**
- **dosavadní starosta i**
- **dosavadní místostarosta** (a je-li jich více, všichni místostarostové; **§ 107**) a

Po jak dlouhou dobu dosavadní orgány působí ?

- *Dosavadní starosta a místostarosta* působí až do zvolení nového starosty nebo místostarosty
- (zvolením alespoň jednoho z nich „končí“ dosavadní starosta i místostarosta)
- *Dosavadní rada obce* působí až do zvolení nové rady **jako celku** (nebo starosty, jde-li o obec, v níž se již rada obce volit nemá)
- *Komplikované situace:*
 - ▣ *Není zvolena rada obce jako celek:* v obci působí i nadále dosavadní rada v plném (původním) složení
 - ▣ *Není zvolena rada obce, je však zvolen nový starosta či místostarosta:* dosavadní rada dál působí v původním složení i s dosavadním starostou a místostarostou, avšak ti jen jako řadoví členové
 - ▣ **Svolavatelem je však nový starosta**

Jaké mají dosavadní orgány pravomoci ?

Východisko: dosavadní orgány mají stejné pravomoci jako předem dnem

voleb (zůstává zachováno i např. delegování pravomocí radou na starostu

a výkon pravomocí rady starostou v obcích, v nichž není rada volena...)

V případě, že **dosavadní starosta nevykonává své pravomoci** (např. zemřel či je v pracovní neschopnosti), **vykonává tyto pravomoci místostarosta** (a je-li jich více pak ten, kdo byl dle § 104 odst. 1 před volbami pověřen zastupitelstvem zastupovat starostu)

V případě, že **soud vyhoví návrhu na neplatnost hlasování** nebo voleb

anebo neodevzdá-li okrsková komise zápis (=nedošlo ke zvolení zastupitelstva), **rozšiřují se pravomoci rady obce o možnost schválit**

pravidla rozpočtového provizoria a přijímat rozpočtová

... důležité

- Výkon pravomocí v době volebního mezidobí není zákonem o obcích chápán jako možnost, ale **jako zákonem uložená povinnost**
- **Nelze na funkci rezignovat (vzdát se plnění zákonem uložené povinnosti)**



Svolání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce

Zákonná úprava

§ 91 odst. 1 zákona o obcích:

Ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce :

svolává dosavadní starosta po uplynutí lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo neplatnost hlasování tak, aby se konalo do 15 dnů ode dne uplynutí této lhůty, a jestliže byl návrh na neplatnost voleb nebo na neplatnost hlasování podán, do 15 dnů ode dne právní moci rozhodnutí soudu **o posledním z podaných návrhů**, pokud žádnému z podaných návrhů nebylo vyhověno

Jak postupovat ?

Ustanovení § 91 zákona o obcích váže možnost svolání ustavujícího zasedání **na uplynutí lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování** (důvod: vyhovění návrhu znamená *nezvolení zastupitelstva*)

Návrh na neplatnost voleb nebo hlasování se podává **do 10 dnů ode dne vyhlášení výsledků voleb státní volební komisí** (návrh musí být podán u soudu nejpozději v poslední den lhůty do 16:00)

1. krok:

Dosavadní starosta musí u příslušného krajského soudu ověřit, zda byl podán návrh na neplatnost voleb nebo hlasování

Jak postupovat ?

Termíny:

- *Ode dne vyhlášení výsledků voleb se počká 10 dní*
- *Prvním dnem je den následující a pak je třeba podání návrhu prověřit.*
- *Bude-li výsledek voleb vyhlášen **9. 10.**, pak je prvním dnem lhůty pro návrh soudu 10. 10. a **lhůta končí 19. 10. v 16:00.***
- *Až poté je na místě prověřovat...*

Jak postupovat ?

Návrh soudu nebyl podán:

- Z § 91 plyne, že se zasedání musí konat do 15 dnů od uplynutí lhůty pro návrh soudu. Ustanovení § 93 odst. 1 však současně ukládá, aby *jakékoli* zasedání bylo „avizováno“ na úřední desce *nejméně 7 dní předem*.
- Tzn., že ustavující zasedání se může konat nejdříve 8. den po uplynutí lhůty pro podání návrhu soudu.
- Svolat zasedání („zveřejnit pozvánku“) proto lze nejdříve po 16. hodině posledního dne lhůty pro návrh soudu,
- nejpozději však 7. den po uplynutí této lhůty.

Jak postupovat ?

Příklad:

Výsledek voleb byl vyhlášen 9. 10., prvním dnem lhůty pro návrh soudu je 10. 10., posledním 19. 10. do 16:00.

Bude-li v tento den zjištěno, že návrh soudu nebyl podán, lze svolat

zasedání zveřejněním pozvánky :

nejdříve 19. 10. po 16. hodině a

nejpozději (aby nedošlo k porušení zákona) 28. 10. 2018.

V prvním případě se bude zasedání **konat nejdřívejší den, tj. 27. 10.,**

Ve druhém případě nejpozdější den 5. 11. (15. den po uplynutí lhůty je v sobotu 3. 11., lhůta proto končí až nejbližší následující pracovní den)

Jak postupovat ?

Návrh soudu byl podán:

- **Zasedání se nesvolává** a je třeba vyčkat na rozhodnutí soudu o podaném návrhu popř. podaných návrzích. Soud má 20 dní na rozhodnutí.
- **Pokud soud návrhu vyhoví**, ke zvolení zastupitelstva nedošlo a konají se opakované volby nebo hlasování. Ustavující zasedání se tudíž nesvolává a nemůže se konat
- **Pokud soud žádnému z návrhů nevyhoví**, je nutné svolat zasedání tak, aby se konalo do **15 dnů ode dne právní moci soudního rozhodnutí**
- (postup identický, nezapomenout na 7 dní pro zveřejnění pozvánky)

Jak postupovat ?

Pozor:

- usnesení soudu nabývá právní moci zveřejněním na úřední desce, nikoli doručením účastníkům (§ 93 odst. 5 s. ř. s.).
- Proto byl-li podán návrh, **sledujte**

<http://infodeska.justice.cz>,

zde jsou publikována soudní rozhodnutí

Důsledky pochybení

Svoláte dříve, než uplynuly lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování:

Pokud soud návrhu nevyhoví, pochybení „nemá žádné právní důsledky“

Pokud soud návrhu vyhoví, pak se zasedání nemůže konat.

Pokud se však již konalo, jsou jeho rozhodnutí nicotná (zastupitelstvo v důsledku soudního rozhodnutí vůbec nebylo zvoleno).

Byla-li tato „rozhodnutí“ již vykonána (např. uzavřena smlouva), může vzniknout povinnost nahradit škodu

Důsledky pochybení

Svoláte později a zasedání se bude konat až po 15 dnech

- Toto porušení § 91 nemá žádné právní důsledky (zjistíte-li, že jste „zapomněli“ svolat ustavující zasedání tak, aby se konalo včas, přesto je svolajte)
- **V případě nesvolání zákon o obcích předpokládá, že ustavující zasedání svolá Ministerstvo vnitra**



Průběh ustavujícího zasedání zastupitelstva obce

Základní poznámky

- Ustavující zasedání zpravidla řídí dosavadní starosta (jako jeho svolavatel), případně nejstarší člen (nového) zastupitelstva obce (viz ustanovení § 91 odst. 1 ZO)
- V úvodu je třeba složit slib zastupitelů (má se tak stát na začátku zasedání, nicméně zda se tak stane ihned po zahájení nebo až po schválení programu či po určení ověřovatelů není rozhodující),
- zákon předpokládá též provedení volby starosty, místostarosty a dalších členů rady obce
- **Mandát zastupitele vzniká zvolením -jeho vznik není podmíněn složením slibu;**
- na ten je vázán jen případný zánik mandátu

Často se opakující otázky

Tajná volba obecních funkcionářů – Je to možné, záleží na rozhodnutí samotných zastupitelů, jakou formu zvolí (pokud nerozhodnou, volba je veřejná).

Povinnost ustavit výbory zastupitelstva – Minimálně KV a FV by zvoleny a obsazeny být měly, jinak je porušen § 117 odst. 2 ZO. I pokud by se volba nezdařila, mělo by být zřejmé, že se zastupitelstvo o volbu alespoň pokusilo.

Přerušení ustavujícího zasedání – ZO toto neupravuje, je tedy možné zasedání přerušit. Doporučujeme pak informovat o termínu pokračování, buď dle § 93 odst. 1 ZO (při delším přerušení), či alespoň „operativně“ např. rozhlasem (při kratším přerušení např. do druhého dne).

Předání obce novému vedení – Zákonem neupraveno, doporučujeme písemný předávací protokol

Zánik mandátu (vzdání se, odmítnutí slibu...)


Rezignace musí být písemná a mandát zaniká uplynutím dne, kdy byla podána (do konce tohoto dne je zastupitel zastupitelem),

Odmítnutí složení slibu mandát zaniká tímto okamžikem

Mandát náhradníka v obou případech vzniká až dnem následujícím po zániku mandátu předchozího zastupitele

K omezení pravomocí zastupitelstva při poklesu zastupitelů pod 5 nebo pod polovinu voleného počtu dojde, jen nemohou-li na jejich místa nastoupit náhradníci (§ 90). V opačném případě nikoli.

V podrobnostech, včetně příkladů, které mohou nastat, odkazujeme na metodické doporučení (především str. 72-73)



Nároky spojené se správou obce v době volebního mezidobí

Okamžik ukončení odměňování při skončení funkčního období (volební mezidobí) - § 75 ObZř

Člen zastupitelstva obce bez dalších funkcí

nejpozději ukončením funkčního období (1 den voleb do obcí – tj. **5.10.2018**)

Starosta, místostarosta

ČZO, který nadále **vykonává pravomoci starosty nebo místostarosty**, náleží dosavadní **odměna do zvolení nového starosty nebo místostarosty**.

Rada obce

náleží dosavadní odměna **do zvolení nové rady obce** (celé) nebo do zvolení starosty v případě, že se rada obce nevolí

Ukončení odměňování (volební mezidobí)

Předseda, člen zvláštního orgánu obce nebo komise rady s výkonem přenesené působnosti

- náleží dosavadní odměna po skončení funkčního období **do odvolání z funkce**

Předseda, člen komise rady bez výkonu přenesené působnosti

- náleží po skončení funkčního období odměna za výkon této funkce **po dobu výkonu pravomocí dosavadní rady obce**

Předseda, člen výboru zastupitelstva

- současně se ZO - nejpozději ukončením funkčního období

(1 den voleb do obcí – tj. 5.10.2018)

Jak vypočítat poměrnou část odměny za měsíc ?

29

- **Alikvotní část = pravidlo 1/30** z „měsíční“ odměny za jeden den ve funkci v daném měsíci

Příklad 1

Skončí-li starosta s měsíční odměnou ve výši 36.499 Kč ve funkci k 10.11.2018, bude jeho odměna za měsíc listopad (bez odstupného) **ve výši 12.167 Kč** (výpočet: $36.499/30 \cdot 10 = 12.166,333$ - pozn.: zaokrouhluje se na celé koruny nahoru)

Příklad 2

Pro člena ZO bez dalších funkcí se schválenou odměnou 1.200 Kč za měsíc bude odměna za měsíc říjen 2018 (tj. do 5.10.2018) **ve výši 200 Kč** (výpočet: $1.200/30 \cdot 5$)

Jak zohlednit ve volebním mezidobí, pokud člen ZO vykonává více funkcí a je za ně odměňován ?

Pravidlo:

Odměňuje se pouze za funkci a pouze po dobu, kdy je tato funkce vykonávána.

Příklad – odměna za měsíc říjen

Vykonává-li neuvolněný člen ZO funkci člena rady (za odměnu 3.000 Kč za měsíc) a funkci člena výboru zastupitelstva obce (odměna 1.800 Kč za měsíc) a ZO schválilo souhrnnou odměnu ve výši 4.800 Kč (přičemž nová rada bude zvolena až v listopadu)

za 1.-5.10.2018 bude odměna 800 Kč ($4.800/30 \cdot 5$)

za 6.-31.10.2018 bude odměna 3.600 Kč ($3.000/30 \cdot 26$)

Další související aspekty v průběhu „volebního mezidobí“

- Může si uvolněný člen ZO vzít dovolenou ?

ANO

- Náleží členovi ZO plnění dle § 80 ?

ANO

- Náleží mu „redukováná“ odměna v případě nemoci?

ANO

- Je možné přiznávat mimořádné odměny ?

NE (není ZO)

Odchodné - odměna při skončení funkčního období

Postup:

1. Byl ke dni voleb (**5. 10. 2018**) ve **funkci** za kterou náleží odstupné/odměna při skončení funkčního období
2. Splnil podmínku pro výplatu – tj., zda **nebyl** v novém funkčním období **opětovně zvolen do funkce, za kterou náleží odchodné**
3. Týká se jej „přechodné ustanovení“, tj. zda dostane „**odchodné**“ **nebo** „**odměnu při skončení funkčního období**“
4. Splnil další podmínku pro výplatu – „**bezúhonnost**“ nebyl odsouzen (dle druhu odměny)
5. Stanovení **výše**

Funkce, za které náleží odchodné nebo odměna při skončení funkčního období

- Uvolněný/neuvolněný **starosta**
- Uvolněný/neuvolněný **místostarosta**
- Jakýkoli **jiný uvolněný** člen zastupitelstva obce (např. uvolněný předseda finančního výboru, radní...)

Rozhodné datum – byl ke dni voleb ve funkci (tj. k 5.10.2018)

Podmínka opětovného nezvolení do funkce

Pravidlo:

- Odchodné nebo odměnu při skončení funkčního období **lze vyplatit, jen pokud dotčený člen ZO nebyl v následujícím funkčním období opětovně zvolen do funkce, za kterou náleží odchodné** (tj. starosta, místostarosta, jiný uvolněný)
- O opětovné zvolení **nejde, jde-li o druhé a následující obsazení uvedené funkce**

Kdo dostane „odchodné“ dle nové právní úpravy (1+ 3)

- starosta (uvolněný i neuvolněný)
- uvolněný místostarosta
- jakýkoli jiný uvolněný člen ZO

kteří byli zvoleni od 1.1.2018

Neuvolněný místostarosta bez ohledu na délku výkonu této funkce (zvolen např. v roce 2014...)

Kdo dostane „odměnu při skončení funkčního období“

dle právní úpravy platné do 31.12.2017 ?

- Starosta (uvolněný i neuvolněný)
- Uvolněný místostarosta
- Jakýkoli jiný uvolněný člen ZO

kteří byli do funkce zvoleni nejpozději 31.12.2017 a v této funkci (resp. jiné uvolněné funkci, „bez přetržky“ za kterou by tato odměna náležela) byli i 5.10.2018

Odměna při skončení funkčního období – dopad přechodného ustanovení

Zastávaná funkce ke dni voleb, do které byl zvolen před 31. 12. 2017 (při splnění zákonem stanovených podmínek)	Odměna při skončení funkčního období (podle § 75 odst. 1, 2 a 7 zákona o obcích, ve znění úč. do 31. 12. 2017)	Odchodné (podle § 77 a 78 zákona o obcích ve znění účinném od 1. 1. 2018)
Uvolněný starosta	ANO	NE
Neuvolněný starosta	ANO	NE
Uvolněný místostarosta	ANO	NE
Neuvolněný místostarosta	NE	ANO
Jiný uvolněný (nejde-li o starostu a místostarostu), např. člen rady, předseda výboru apod.	ANO	NE
Jiný neuvolněný (nejde-	NE	NE

Odchodné – podmínka bezúhonnosti

Odchodné nenáleží v případě:

- pravomocného odsouzení za **úmyslný trestný čin nebo nedbalostní trestní čin spáchaný v souvislosti s výkonem funkce...**
- je-li zahájeno trestní stíhání – vyčká se na výsledek
- **nově i povinnost předložit čestné prohlášení**
– nepředloží-li – nevyplatí se

Odmena pri skončení funkčného obdobia

- podmínka „bezúhonnosti“ –

- Nebyl-li pravomocně odsouzen **za úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období** (tj. za celou dobu výkonu funkce, byť trval více než jedno volební období)
- Je-li vedeno trestní řízení – vyčká se na výsledek

Odchodné – výše

1 + max 3

dle počtu let výkonu funkce

- ve všech případech „**nárokové**“ - při splnění podmínek automatický nárok
- nebude o tom rozhodovat zastupitelstvo
- **jednorázová** výplata

Výše odměny při skončení funkčního období

- **1 + max 5 dle počtu let výkonu funkce**
- dle doby výkonu funkce, *nejméně ve výši jedné „odměny za měsíc“, která mu náležela ke dni voleb a maximálně ve výši **6 –ti násobku** dosavadní odměny*

Příklad:

*7 měsíců ve funkci = **1 odměna***

*2 roky a 2 měsíce ve funkci = **3 odměny** (1+za 2 roky)*

*déle než 5 celých po sobě jdoucích let = **6 odměn** (1+5)*

Odchodné -v průběhu funkčního období – tj. vzdání se/odvolání z funkce, ztráta mandátu)

Vše stejné (funkce, výše, výplata, čestné prohlášení...) jako u **odchodného**
rozdílná je jen:

- podmínka „**opětovného nezvolení**“ – nesmí být zvolen **na následujícím zasedání ZO** do funkce za niž náleží odchodné
- lze vyplatit **jen jednou** za funkční období

Odchodné - odvody

- Daň z příjmu: ANO
- Sociální pojištění NE
- Zdravotní pojištění NE

Dovolená (§ 81a ObZř)

- jen pro uvolněné ČZ (zachováno)
- nárok na **5 týdnů** za kalendářní rok
- nejvýše **25 dnů** dovolené může připadnout na **pondělí až pátek**, pokud tento den není svátkem
- odměna se za dobu čerpání dovolené **nekrátí**
- každý i započatý kalendářní měsíc výkonu funkce ⇒ **jedna dvanáctina** dovolené za kalendářní rok
- navyšuje se o část dovolené, kterou nevyčerpal u svého zaměstnavatele před uvolněním k výkonu funkce
- obecní úřad vede **evidenci o čerpání dovolené**
- UČZO oznámí předem čerpání dovolené obecnímu úřadu prostřednictvím starosty.

„Meziroční“ převod dovolené

- nevyčerpal-li dovolenou (část) ⇒ převádí se mu nárok na ni do **bezprostředně** následujícího kalendářního roku, v němž se eviduje jako nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku a **čerpá se přednostně.**
- do dalšího kalendářního roku se již tento nárok nepřevádí

Příklady pro rok 2018

Alikvotní část dovolené za rok 2018

46

Výpočet alikvotního **nároku dovolené za rok 2018** = za každý započatý měsíc $1/12$: tj. $35 : 12 = 2,9166 = 2,917$ dne

a) od ledna do října 2018 celkem **29,17 dne** ($2,917 * 10$), z toho

k čerpání v pondělí až pátek připadne cca 21 dnů

$$25 : 12 = 2,08 * 10 = 20,8 \text{ tj. } \mathbf{21 \text{ dnů}}$$

b) od ledna do listopadu 2018 celkem **32,08 dne** ($2,917 * 11$), z

toho k čerpání v pondělí až pátek připadne cca 23 dnů

Náhrada za nevyčerpanou dovolenou

47

- Možno jen za nevyčerpaný nárok (resp. alikvótní část) **z roku 2018**
- **Za rok 2017 tak nelze náhradu poskytnout !!!**

Člen ZO v pracovním nebo jiném obdobném poměru

- ▣ není = **automatické** proplacení náhrady
- ▣ **může požádat** o proplacení – rozhoduje ZO – pokud neproplatí – převádí se zbývající dovolená za 2018 uvolňujícímu zaměstnavateli

Výpočet náhrady k proplacení

Náhrada

=

počet kalendářních dnů, za které je poskytována

X

1/30 odměny, která náleží UČZO ke dni ukončení výkonu funkce

Příklad

Starosta s odměnou 45 952 Kč, končí poslední den v listopadu 2018 a v roce 2018 nečerpal dovolenou a není v prac. nebo jiném poměru –
k proplacení náhrada ve výši **49 138 Kč** ($=45952/30 * 32,08$).

- Vyčerpal-li UČZO dovolenou v rozsahu větším, než mu náleží, posuzuje se odměna za každý den čerpání dovolené nad rámec zákonného nároku jako **přeplatek poskytnuté odměny**.



Odměňování po volbách

Vyhrazená pravomoc ZO ve vztahu k odměňování (§ 84 odst. 2 ObZř)

- ...
- určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce **uvolnění**,
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce,
- **stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce**,
- rozhodovat o **mimořádných odměnách**
- stanovit paušální částku náhrady výdělku ušlého v souvislosti s výkonem funkce

Vyhrazená pravomoc ZO ve vztahu k odměňování (§ 84 odst. 2 ObZř)

- rozhodovat o **plněních pro členy zastupitelstva obce**
- rozhodovat o **poskytnutí náhrady za nevyčerpanou dovolenou** uvolněným členům zastupitelstva obce
- vyslovovat **souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce,**
- stanovit pravidla pro poskytování **cestovních náhrad** členům zastupitelstva obce,
- rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů, **komisí a zvláštních orgánů obce,**

Uvolnění vs. neuvolnění členové ZO

- **ZO** svým usnesením **určí, které funkce budou vykonávány jako uvolněné**
- ostatní funkce „neuvolněné“
- zcela podstatné pro rozpočet obce
- v průběhu funkčního období možno změnit charakter funkce

Od 2018 nové vymezení pojmu UČZ:

= členové ZO zvolení do funkcí, jež ZO určilo jako funkce, pro které budou členové ZO uvolnění

Uvolnění členové zastupitelstva obce

- UČZ mají právní nárok na odměnu **ode dne, kdy byli zvoleni do příslušné funkce**
- Nárok na odměnu za „**nejlépe ohodnocenou funkci**“ – tzn. nedochází ke kumulaci odměn
- ZO **nepřijímá usnesení o výši odměny** - výše odměny vyplývá ze zákona a prováděcího předpisu – NV č. **318/2017 Sb.**
- Odměna je vyplácena z prostředků obce

Výpočet „měsíčních“ odměn uvolněných členů zastupitelstev

1. Stanovení **rozhodného počtu obyvatel ÚSC**
2. V NV č. 318/2017 Sb. se **nalezne částka** dle dané funkce ve velikostní kategorii obce podle počtu trvale bydlících obyvatel

*Pozn. Již se **nezohledňuje výkon přenesené působnosti***

Př Funkce	Počet obyvatel	Odměna za měsíc
Starosta	552	40 988
Člen rady	3 458	43 928
Místostarosta	6 542	54 121
Uvolněný předseda komise	2 555	34 772
Uvolněný člen ZO bez funkce	208 000	70 735

Neuvolnění členové zastupitelstva

- **Ostatní**, kteří nejsou uvolnění
- Nemají na odměnu právní nárok
- Odměna může být poskytnuta - **o jejím přiznání a výši rozhoduje ZO** ve vyhrazené působnosti
- NV stanoví maximální možnou výši dle velikostních kategorií (nově definovány)
- Předchozí usnesení **pozbývá účinnosti ukončením funkčního období zastupitelstva obce**, které odměnu stanovilo
- – **nutno nově stanovit – tzn. nejdříve na ustavujícím zasedání – nikoli dříve !!!**

Stanovení odměn pro neuvolněné členy ZO

Usnesení ZO od 1. 1. 2018 – nové podmínky pro usnesení

- již jednoznačně časově vymezeno, že odměnu **je možno** poskytnout **nejdříve ode dne, jež určí ZO, nejdříve ode dne přijetí usnesení ZO (nelze zpětně !)**
- stanoví se výše odměn za měsíc, a to **částkou v celých korunách,**
- ZO přitom může **přihlédnout k plnění individuálních úkolů,** které jednotlivým neuvolněným členům zastupitelstva obce uložilo, a **předem stanoveným způsobem k jejich účasti na jednání orgánů obce,** jejichž jsou členy.
- **v průběhu funkčního období možno měnit výši...**

Jak má vypadat usnesení ZO, kterým se poskytují odměny NČZ

Z usnesení musí být zřejmé:

- **Funkce** za kterou se odměna schvaluje
- **Částka** (v celých korunách)
- **Rozhodný okamžik** od kterého je odměna poskytována

Usnesení k odměnám

Další **možné** doplnění:

- pravidla pro **kumulaci odměn** za jednotlivé funkce
- případná pravidla nastoupení náhradníka
- pravidla při odvolání/jmenování do funkce
- důvod „odlišné výše“ odměny za plnění „**individuálních úkolů**“
- podrobnosti v případě zohlednění účasti ČZ na jednání orgánů obce, jejichž jsou členy (**nutno předem stanoveným způsobem**)

Příklad (jedna z variant...)

*Zastupitelstvo obce A stanovuje svým **neuvolněným členům** za výkon funkce odměny za měsíc v následujících částkách:*

- ☐ *starosta: Kč,*
- ☐ *místostarosta: Kč,*
- ☐ *člen rady: Kč,*
- ☐ *předseda výboru/komise/zvláštního orgánu obce: Kč,*
- ☐ *člen výboru/komise/zvláštního orgánu obce: Kč,*
- ☐ *člen zastupitelstva bez dalších funkcí Kč.*

Odměna bude poskytována ode dne přijetí tohoto usnesení. V případě nástupu náhradníka na uprázdněný mandát člena zastupitelstva obce bude odměna poskytována ode dne složení slibu. V případě budoucích změn v obsazení jednotlivých funkcí bude odměna poskytována ode dne zvolení do příslušné funkce.

Výpočet „měsíčních“ odměn neuvolněných členů zastupitelstev

Příklady maximální výše odměny pro neuvolněného člena ZO:

Funkce	Počet obyvatel	<u>Maximální</u> odměna za měsíc
Starosta	552	24 593
Člen rady	3 458	6 758
Místostarosta	6 542	33 201
Předseda komise	2 555	3 068
Člen "zastupitelstva	208 000	3 121

Určení rozhodného počtu obyvatel

- vychází se z počtu obyvatel obce, kteří byli hlášeni v obci k **trvalému pobytu** k **1. lednu kalendářního roku, ve kterém se konaly volby do zastupitelstva obce**
= pro nová zastupitelstva 1. 1. 2018
- čerpání údajů z **CIS** (cizinecký informační systém) a **ISEO** (informační systém evidence obyvatel)
- Informace o počtu obyvatel i na stránkách MV (www.mvcr.cz - Informační servis – statistiky – počty obyvatel v obcích)

Změna rozhodného počtu obyvatel

Změní-li se v průběhu volebního období zastupitelstva obce počet obyvatel obce o více než 20 % za podmínky, že současně dojde ke změně zařazení obce ve velikostní kategorii obcí, náleží od 1. ledna následujícího kalendářního roku

- a) **UČZO** odměna ve výši odpovídající velikostní kategorii obce,
- b) **NČZO** dosavadní odměna, pokud nepřesahuje maximální výši odměny pro příslušnou velikostní kategorii obce, jinak mu přísluší odměna v maximální výši

Specifikum neuvolněného starosty obce

- odměna **v rozmezí od 0,3 do 0,6násobku** výše odměny, která by náležela uvolněnému starostovi
- **má ze zákona odměnu vždy** - pokud ZO odměnu nestanoví - náleží mu **ze zákona** ode dne zvolení do funkce starosty odměna ve výši 0,3násobku výše odměny, která by náležela uvolněnému starostovi

Souhrn odměn za více funkcí

NČZ

- Souběh více funkcí – možnost poskytnout odměnu až do výše souhrnu odměn za **tři různé funkce.**
- do souhrnu **lze** zahrnout pouze odměny za výkon funkce:
 - člena rady obce,
 - předsedy nebo člena výboru zastupitelstva obce,
 - předsedy nebo člena komise rady obce anebo
 - předsedy nebo člena zvláštního orgánu obce
- Pravidlo: pokud ZO **nerozhodne** o souhrnu odměn = náleží odměna jen za **funkci, za kterou mu náleží nejvyšší odměna** schválená ZO.

Souhrn odměn za více funkcí NČZ

Do souhrnu **nelze** zahrnout (nelze sčítat):

- jakákoli jiná funkce + funkce člena zastupitelstva obce, starosty a místostarosty
- starosta + člen rady
- místostarosta + člen rady
- předseda a člen jednoho výboru/komise

Příklad - doplnění

Usnesení o poskytování souhrnné odměny lze dále doplnit o:

Případná pravidla týkající se výše souhrnné odměny, např.:

Souhrnná odměna se poskytuje jako souhrn odměn

- ❑ *... ve výši jednotlivých odměn schválených zastupitelstvem obce;*
- ❑ *... tak, že za funkci s nejvyšší odměnou schválenou zastupitelstvem obce se poskytuje odměna ve výši schválené zastupitelstvem obce, ostatní odměny započítané do souhrnu, se poskytují v poloviční výši schválené zastupitelstvem obce;*
- ❑ *... tak, že za funkci s nejvyšší odměnou schválenou zastupitelstvem obce se poskytuje odměna ve výši schválené zastupitelstvem obce, ostatní odměny započítané do souhrnu se poskytují ve výši schválené zastupitelstvem*

Možnost navýšení odměny NČZ

Důvody:

□ „oddávání“

- ▣ nutno přihlédnout k časové náročnosti a četnosti obřadů

□ řízení obecní policie

Možnost navýšit odměnu **až o 2 000 Kč** nad maximální výši odměny

Příklad usnesení

*Zastupitelstvo obce A v souladu s ustanovením § 74 odst. 1 zákona o obcích stanovuje, že panu XY, členu zastupitelstva obce pověřenému usnesením zastupitelstva obce č. ... ze dne ... k přijímání vůle snoubenců, že spolu vstupují do manželství, se **podle počtu dnů /obřadů/**, ve kterých oddával v daném měsíci, **odměna poskytovaná za měsíc zvyšuje o částku ... (např. 250 Kč) za den/... (např. 100 Kč) za obřad, nejvýše však o částku 2.000 Kč nad maximální výši odměny poskytované za měsíc za výkon jím zastávané funkce podle zákona o obcích a nařízení vlády č. 318/2017 Sb.***

Mimořádné odměny (§ 76)

- Možnost – nikoli povinnost...
- Od **1. 1. 2018**
- za splnění **mimořádných nebo zvláště významných úkolů** obce
- souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce
 - UČZ - **MAX dvojnásobek nejvyšší odměny**, která mu v průběhu tohoto kalendářního roku náležela za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc.
 - NČZ – **MAX dvojnásobek maximální výše odměny**, kterou za výkon jím zastávané funkce nebo **v souhrnu za výkon jím zastávaných funkcí** za měsíc stanoví zákon a prováděcí právní předpis

Příklady maximální hranice

Mimořádné odměny – zákonné podmínky

Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce

1. musí být uveden jako **samostatný bod navrženého programu** připravovaného zasedání ZO
2. musí být **odůvodněn**
3. projednán jako **samostatný bod programu jednání ZO**
4. **důvod** poskytnutí mimořádné odměny **musí být uveden v usnesení ZO**, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta.

Je možno přiznat členu ZO nebo i po skončení jeho mandátu zpětně ?

Poskytování darů ČZO

- ObZř přímo **výslovně zakazuje** poskytovat dary v souvislosti s výkonem funkce = dar nemůže nahrazovat odměnu
- Obecně dary poskytovat lze i ČZO jako fyzickým osobám, nikoli však v souvislosti s výkonem funkce
- Judikát NS 28 Cdo 2126/2011 ze dne 16. 5. 2012
*„...Jakákoli odměna může být členu ZO přiznána pouze v případě, že s tím zákon počítá. **Pokud určitý druh odměny zákon nezná, je nepřípustné, aby takovou odměnu ZO přiznalo, neboť k tomu nemá pravomoc. V opačném případě by docházelo k nekontrolovanému rozdělování veřejných prostředků, jež není možné akceptovat...**“*

„Zástupné“ ČZO pověřenému výkonem funkce starosty

- Členovi zastupitelstva obce, který byl zastupitelstvem obce pověřen výkonem pravomocí starosty (dle § 103/6 ObZř) = **náleží odměna ve výši, která by v daném období náležela starostovi, je-li tato odměna vyšší**
- Nezáleží to na tom, zda je uvolněný nebo neuvolněný

Náhrada za výkon funkce NČZ podnikající osobě nebo OSVČ (§ 71/3 ObZř)

- Obec poskytne náhradu výdělků ušlého v souvislosti s výkonem funkce **paušální částkou**
- ZO stanoví - **paušální částku za hodinu a nejvyšší částku**, kterou lze jako náhradu výdělků ušlého v souvislosti s výkonem funkce poskytnout v souhrnu **za kalendářní měsíc**

Možnost poskytování dalších plnění z peněžního fondu nebo z rozpočtu obce

za obdobných podmínek a v obdobné výši jako
zaměstnancům obce

- a) příspěvek na úhradu zvýšených nákladů **na úpravu zevnějšku**, jde-li o starostu, místostarostu nebo člena zastupitelstva obce pověřeného k **přijímání projevu vůle snoubenců, že spolu vstupují do manželství**,
- b) příspěvek na úhradu zvýšených nákladů **na úpravu zevnějšku** v souvislosti se zastupováním obce **na veřejných občanských obřadech**,
- c) příspěvek na podporu **vzdělávání** v souvislosti s výkonem funkce člena zastupitelstva obce,
- d) příspěvek na **stravování**, jde-li o **UČZO**

Možnost poskytování dalších plnění z peněžního fondu nebo z rozpočtu obce

- e) příspěvek na **penzijní připojištění** se státním příspěvkem, doplňkové **penzijní spoření** nebo **životní pojištění**, jde-li **o UČZO**
- f) odměnu při **významném životním výročí**,
- g) příspěvek na **pojištění rizik** spojených s výkonem funkce člena zastupitelstva obce,
- h) příspěvek na podporu **zdravotních, kulturních a sportovních aktivit**, jde-li **o UČZO**
- i) příspěvek na **rekreaci**, jde-li **o UČZO**



Děkuji za pozornost